



PREVENTION ET SECOURS : Deux mondes séparés en Europe ?

DISASTER RISK REDUCTION AND EMERGENCY RESPONSE : Two separate worlds in Europe ?

Communiqué final

Identifier les progrès possibles pour assurer la continuité de la chaîne de la gestion du risque et améliorer les liens entre ses maillons, tels étaient les enjeux du séminaire européen des 5 et 6 décembre 2007 à Divonne les Bains sur le thème « Prévention Secours : Deux mondes séparés en Europe ? ». La connaissance scientifique, la prévention, la préparation, l'intervention ou la gestion de crise, le retour à la normale dont la reconstruction, constituent les maillons d'une seule chaîne dont chacun fait l'efficacité de l'ensemble.

Organisé par le Réseau Européen des Plateformes Nationales pour la Prévention des Risques Naturels, ce séminaire a réuni des participants venant d'Allemagne, du Danemark, de France, d'Italie, de Monaco, de Suède, de Suisse et de Roumanie, mais aussi d'organisations internationales (UNISDR, ONU, OMM, UNOSAT). Ils représentent les différents acteurs de la gestion du risque : administrations, élus, scientifiques, professionnels, entreprises, ONG

A partir de la présentation de la situation dans quelques pays et de l'action d'organisations internationales, l'enjeu a été de faire ressortir les acquis, les difficultés et les progrès possibles.

Les participants ont noté, dans le contexte de l'augmentation croissante de la vulnérabilité de nos pays face aux catastrophes et aux impacts possibles du changement climatique :

1. L'importance de chacune des phases de la gestion du risque, dont aucune ne doit être négligée, l'efficacité de l'ensemble étant celle du « maillon » le plus faible. Les dommages causés dans nos pays coûtent de plus en plus chers à nos sociétés.
2. La nécessité de développer l'interaction entre les acteurs des diverses phases ou maillons de cette gestion collective du risque, tout particulièrement entre aménageurs et constructeurs d'une part et services d'intervention et de solidarité (notamment financière) d'autre part ; leurs échanges devraient contribuer à mettre en œuvre un véritable aménagement et un développement durables.
3. L'utilité des échanges et du travail commun entre pays européens, associant société civile et services publics, pour améliorer l'efficacité des secours comme de la prévention.
4. L'apport nécessaire, pour la conduite de ces travaux, à la fois des informations et savoirs de terrain et de la connaissance scientifique.

Ils ont préconisé en conséquence, qu'aux niveaux national, européen, international, soient conduits :

- des programmes de recherche dédiés à ces interactions entre « prévention-préparation-intervention-retour à la normale-reconstruction » ;
- le retour sur des expériences pour en tirer les leçons à ces différentes phases ;
- des formations communes aux différents acteurs de chacune des étapes.

En particulier le Réseau européen des plateformes nationales a identifié les thèmes de coopération suivants :

- les systèmes d'information géographique,
- les analyses coûts-bénéfices,
- le dialogue entre les acteurs,
- les retours d'expériences.

Les participants ont également souhaité que le Réseau Européen des Plateformes s'élargisse à d'autres pays. De même l'esprit de solidarité envers les pays en développement touchés par les catastrophes devrait pouvoir s'affirmer à travers des actions communes par exemple des échanges d'expériences. Ils ont noté à cet effet l'initiative de PLANAT d'organiser une rencontre du Réseau Européen à Davos, à l'occasion de la Conférence internationale IDRC sur la réduction des catastrophes du 25 au 29 août 2008.

Le séminaire de Divonne les Bains apparaît ainsi comme une première étape de réflexion commune sur la gestion collective du risque. Les études et recherches engagées actuellement par l'UE sur le thème de la protection civile et de la prévention peuvent être une opportunité pour faire avancer cette réflexion.

Ce séminaire a été organisé par le Réseau Européen des Plateformes Nationales pour la Prévention des Risques Naturels, à l'initiative de l'AFPCN (Paris) et de l'IRMA (Grenoble) et avec l'appui de trois Ministères (Ecologie, Développement et Aménagement Durables, Intérieur, Outre Mer et Collectivités Territoriales, Affaires Etrangères et Européennes), de la Région Rhône Alpes et de la Municipalité de Divonne-les-Bains.

Le Réseau Européen des Plateformes Nationales pour la Prévention des Risques Naturels a été créé à l'issue de la rencontre à Paris de ces plateformes les 7 et 8 décembre 2006 et à l'initiative des partenaires français (AFPCN), suisses (PLANAT) et allemands (DKKV) ; le DKKV est actuellement président du réseau. Il s'inscrit dans les objectifs de la conférence mondiale de Kobé (Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters). En 2007, le réseau a élaboré une réponse commune à la consultation ouverte par l'Union Européenne sur son projet de Livre vert « Pour une stratégie d'adaptation au changement climatique ». Cette réponse a été transmise ce 30 novembre 2007 aux services de la Commission.

Le 6 décembre 2007